



شناسه	قانون-مقررات-رویه های اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۰۴/۱۰
عنوان موضوع	بحث و تبادل نظر در خصوص مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی استان		
شرح موضوع	<p>ماده ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب تصریح میدارد:</p> <p>" ماده ۲۷ - پروانه مصرف آب مختص به زمین و مواردی است که برای آن صادر شده است مگر آنکه تصمیم دیگری وسیله دولت در منطقه اتخاذ شود.</p> <p>ماده ۲۸ - هیچ کس حق ندارد آبی را که اجازه مصرف آنرا دارد به مصرفی بجز آنچه که در پروانه قید شده است برساند و همچنین حق انتقال پروانه صادره را به دیگری بدون اجازه وزارت نیرو نخواهد داشت مگر به تبع زمین و برای همان مصرف با اطلاع وزارت نیرو. "</p> <p>از سوی دیگر بند ۷-۵ دستورالعمل اجرایی مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب عنوان میدارد:</p> <p>" در صورت موافقت شرکت با واگذاری تمام یا بخشی از مجوز استفاده از آب چاه مجاز و فعال کشاورزی، واگذار کننده باید تاییدیه های لازم برای وضعیت فعلی و آتی اراضی تحت کشت را از مراجع ذیربط اخذ و ارائه نماید. "</p> <p>در اجرای مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب، برخی از بهره برداران چاههای کشاورزی با آب شور که قابلیت کشت محصولات کشاورزی را ندارد، آمادگی واگذاری چاه به بخش صنعت را دارند. در همین راستا و در اجرای بند (۷-۵) ماده ۷ دستورالعمل نحوه اجرای مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب تاکید شده است در صورت موافقت شرکت با واگذاری تمام یا بخشی از مجوز استفاده از آب چاه مجاز و فعال کشاورزی، واگذار کننده باید تاییدیه های لازم برای وضعیت فعلی و آتی اراضی تحت کشت را از مراجع ذیربط اخذ و ارائه نماید. با عنایت به اینکه مراجع ذیربط برای ارائه تاییدیه وضعیت فعلی و آتی اراضی تحت کشت سازمان جهاد کشاورزی میباشد و این سازمان با تفسیر از بند مذکور تاکید دارد صدور تاییدیه مذکور علاوه بر زمین شامل آب نیز میشود و منوط به صدور مجوز تغییر کاربری از طریق کمیسیون موضوع تبصره یک ماده یک قانون حفظ کاربری اراضی نیز میباشد.</p> <p>از سوی دیگر دستورالعمل تعیین مصادیق تغییر کاربری غیرمجاز موضوع ماده ۱۰ قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی و باغات به سایر اراضی و فعالیتهای غیرکشاورزی را یکی از مصادیق تغییر کاربری غیرمجاز دانسته است.</p> <p>این تناقض در قوانین و دستورالعمل های وزارت نیرو و جهاد کشاورزی فعالین اقتصادی را دچار مشکل نموده است.</p> <p>از سوی دیگر سهم آب صنعت با توجه به ارزش افزوده ایجاد شده در این حوزه بسیار ناچیز میباشد به نحوی که برای استان سمنان که یک استان صنعتی محسوب میگردد تنها ۲ درصد آب به این حوزه اختصاص یافته است.</p> <p>باتوجه به اینکه برخی از چاههای دارای آب شور غیرقابل استفاده در بخش کشاورزی میباشد لازم است هماهنگی های لازم بین دو دستگاه صورت گرفته تا فعالیتهای این حوزه دچار معضل نشود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>عدم امکان واگذاری چاههای فعال غیرقابل استفاده کشاورزی به صنعت براساس تناقضات قانونی (بند ۷-۵ دستورالعمل اجرایی مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب و بند یک قانون حفظ کاربری اراضی و زراعی باغها و دستورالعمل تعیین مصادیق تغییر کاربری غیرمجاز موضوع ماده ۱۰ قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی و باغات به سایر اراضی و فعالیتهای غیرکشاورزی)</p>		



جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)	به استناد صورتجلسه ارسالی
پیشنهادات	<p>۱- پیشنهاد می‌گردد در اجرای مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب و در خصوص چاههایی که آب آن به استناد گواهی آزمایشگاه معتبر شور می‌باشد و قابلیت تولید محصولات کشاورزی را ندارد، مراجع ذیربط (سازمان جهاد کشاورزی) با عنایت به تاکید بند (۷-۵) دستورالعمل نحوه اجرای مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب و در پاسخ به استعلام شرکت آب منطقه ای، صرفاً در خصوص وضعیت فعلی و آبی اراضی تحت کشت (صیانت از اراضی) اعلام نظر نمایند.</p> <p>۲- در راستای تسهیل در بهره برداری از آبهای شور و غیرقابل بهره برداری برای تولید محصولات غیرکشاورزی و همچنین فراهم شدن شرایط برای استفاده بهینه از منابع آبی مذکور و تسریع در روند تغییر نوع مصرف چاههای کشاورزی، تاکید می‌گردد موضوع جز ۷-۵ دستورالعمل نحوه اجرای مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب و مفاد دستورالعمل تعیین مصادیق تغییر کاربری غیرمجاز موضوع ماده ۱۰ قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی و باغات به سایر اراضی و فعالیتهای غیرکشاورزی که انتقال و تغییر حقایق اراضی زراعی و باغات به سایر اراضی و فعالیتهای غیرکشاورزی را بعنوان تغییر کاربری غیرمجاز دانسته است در تناقض با یکدیگر میباشد.</p> <p>این موارد از مصادیق ابهامات فی مابین وزارتین نیرو و جهادکشاورزی بوده و فعالین اقتصادی را بین دو وزارتخانه سرگردان و بلامتکلیف گذاشته است لذا پیشنهاد می‌گردد:</p> <p>دستورالعمل تعیین مصادیق کاربری غیرمجاز موضوع ماده ۱۰ قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ ها مصوب ۸۵/۰۸/۰۱ مجلس شورای اسلامی در تعامل و هماهنگی بین دو وزارتخانه در قالب یک دستورالعمل و با هدف کارگشایی و رفع موانع حوزه فعالیت فعالان اقتصادی و تسهیل و تسریع برای فعالیتهای اقتصادی بصورت مشترک تدوین و ابلاغ گردد.</p>
فهرست مستندات و مدارک پشتوانه	مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب و دستورالعمل اجرایی آن